

中共盐城市委办公室

盐办字〔2022〕1号

市委办公室 市政府办公室 关于印发《2022年全市产业高质量发展的 实施意见》的通知

各县（市、区）党委、人民政府，盐城经济技术开发区、盐南高新区，市委各部委办，市各委办局，市各直属单位，省属驻盐各单位：

《2022年全市产业高质量发展的实施意见》已经市委常委会会议审议通过，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共盐城市委办公室
盐城市人民政府办公室

2022年1月4日

2022 年全市产业高质量发展的实施意见

为积极培育壮大重点产业，大力提升产业发展结构和水平，加快构建产业定位清晰、比较优势明显、集聚效应突出、产出效益良好的现代产业体系，努力形成新的高质量增长点，勇当沿海地区高质量发展排头兵，现结合我市实际，制定如下意见：

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实省、市党代会部署要求，牢牢把握“勇当沿海地区高质量发展排头兵”的目标定位，紧紧围绕巩固壮大实体经济的重点任务，聚焦高端化、智能化、绿色化、集群化的发展方向，以重大项目为主抓手、科技创新为主引擎、园区平台为主阵地、开放合作为主路径、要素保障为主支撑，全面优化提升产业链、创新链、价值链、供应链和生态链，打造规模大、结构优、创新强、质量高的现代产业集群，为谱写“强富美高”新盐城现代化建设新篇章提供强劲实体动能。

二、工作目标

坚持扩量、提质、强能、增效、创特，推动产业竞争力、创新驱动动力大幅提升，努力在项目引建、产业转型、创新引领、

载体建设实现“四个新突破”。

（一）在项目引建上实现新突破。全市新开工亿元以上产业项目 700 个，其中 10-30 亿元项目 55 个，30-50 亿元项目 22 个，50-100 亿元项目 16 个，100 亿元以上项目 7 个。抓实 5000 万元以上投资项目的跟踪管理。

（二）在产业转型上实现新突破。全市高新技术产业产值占规上工业产值比重 42%，工业战略性新兴产业产值占工业总产值比重 40%。23 条重点产业链开票销售超 4000 亿元。新培育销售超百亿元企业 2 家、超 10 亿元企业 10 家。

（三）在创新引领上实现新突破。全社会研发投入占 GDP 比重 2.35%。新增省级以上研发机构 120 家、高新技术企业 200 家，新培育国家制造业单项冠军和省级以上专精特新“小巨人”企业 35 家以上。

（四）在载体建设上实现新突破。14 个省级以上开发园区实现进出口总额 125 亿美元、实际利用外资 13 亿美元，规上亩均税收达 6.6 万元/亩。盐城经济技术开发区、盐城高新区园区排名前进 5 个位次，打造具有全球影响力的新能源产业基地、全国高品质不锈钢及制品生产制造基地、国家级环保装备产业基地、长三角北翼电子信息产业新高地。

三、主要任务

围绕重点产业做大、重大项目引建、科技创新突破、骨干企业培育、开放协作深化、园区载体支撑、要素资源保障等七

大方面，加快构建产业链、形成产业集群、打造产业生态。

（一）做大做强特色优势产业。壮大先进制造业。依托汽车、钢铁、新能源、电子信息四大主导产业及关联产业，从细分领域延链补链强链，着力发展晶硅光伏等 5 条地标性产业链、精密结构件等 8 条优势产业链、光电显示等 10 条潜力产业链，逐一编制产业链全景图、招商地图、“链主”企业清单、重点环节企业清单、重点项目清单等“两图三清单”，确保汽车、钢铁、新能源、电子信息开票销售达 700 亿元、1600 亿元、900 亿元、1200 亿元。提质发展服务业。深入推进两业融合发展标杆引领工程、文旅产业提速行动等，大力发展产业金融、设计咨询、科技服务、信息服务、现代物流、检验检测“六大”生产性服务业，推进“产品+服务”“5G+工业互联网”“互联网+物流”“工业设计+科技”等新模式，做强市大数据集团，省级服务业高质量发展集聚示范区累计达 10 家以上，生产性服务业增加值占全市服务业增加值比重达 47%，服务业税收占税收总收入比重达 58%以上。大力发展文化产业，培育“文化+科技”“文化+旅游”“文化+康养”等新业态，文化产业增加值突破 300 亿元。加快发展现代农业。坚持用工业化理念推进全产业链发展，推广复制西兰花等优质农产品生产经验，选择一批优势农产品打造制种、育苗、种植、仓储、加工一体化的农业全产业链。各县（市、区）新建亿元以上农产品加工项目 2 个，绿色优质农产品比重提升到 65%，创成省级农业现代化先行区

1个。

（二）狠抓重大项目招引建设。坚持以“链”引项目。继续组织好中国新能源发展论坛、中国电子信息行业发展大会、环保产业博览会等品牌活动，加快引进一批产业链强链补链重大项目。各县（市、区）重点围绕2-3条产业链，开展“一对一、点对点”精准招商，每季度组织重点产业链专题招商活动2场以上。鼓励项目跨区域流动，项目首谈引进地区和注册落户地区实行利益共享。坚持以“评”选项目。建立重大项目联合评审机制，严控“两高”项目上马，着力招引技术含量高、增加值率高、财税贡献高、能耗水平低的大项目、好项目。坚持以“比”推项目。每月组织全市高质量发展项目观摩活动，每2个月分板块听取产业培育和项目推进情况，每季度召开全市重大项目建设推进会。坚持以“服”促项目。建立市领导挂钩服务机制，每月研究会办推进缓慢项目，推动SK动力电池二期、比亚迪刀片电池等重大项目加快建设。利用“盐城项目”APP，抓实抓细5000万元以上投资项目，推动符合条件项目应统尽统。

（三）聚力推动产业科技创新。壮大创新企业集群。开展“科技创新推进年”活动，实施创新主体培育工程，打造“科技型中小企业-高企-瞪羚企业-独角兽企业”为主体的创新梯队，通过“孵化一批、申报一批、引进一批、提升一批”做大高企总量，新增高新技术企业200家，通过国家评价的科技型

中小企业 2500 家以上，推动润阳光伏、和信机械争创国家级企业技术中心。加强重大平台布局。围绕 23 条重点产业链，布局一批重点实验室、产业创新中心和技术创新中心，全年新增省级以上研发机构及人才站点 120 家，规上企业研发机构建有率达 40%以上。推进沿海可再生能源技术创新中心、西伏河实验室、盐城黄海碳中和产业创新中心建设。加快创新园区建设。推进大数据产业园、高铁商务区科创基地、中韩（盐城）产业园未来科技城建设，打造创新型特色园区。实施技术攻关转化。建立健全“经科教联动、产学研结合、校所企共赢”创新合作机制，全年新签约产学研合作项目 1000 个以上。实行“域外孵化+盐城转化”模式，加快北京、上海、深圳、南京等域外科创中心建设，推动优质科创成果在盐城转化。

（四）推进重点企业梯度培育。强化“链主”头部企业培育。聚焦上游核心零部件、中游整机制造、下游终端产品三个环节，积极引导相关企业发展成为具有产业生态主导力的“链主”企业，推动 SK 动力电池、立铠精密等重点企业开票超百亿。强化“专精特新”企业培育。实施中小企业“专精特新”高质量发展行动计划，健全完善“专精特新”企业培育库，全年新培育国家和省级专精特新“小巨人”企业 15 家、20 家以上。强化“智改数转”企业培育。推进规上工业企业数字化改造三年行动计划，制定数字化转型专项支持政策，对全市 3000 多家规上工业企业实施技术改造，年内企业数字化改造覆盖面

达 40%，全年新培育数字化转型标杆企业 10 家。强化“金种子”企业培育。通过“一企一策”、“一事一议”等直通式、定制式服务，支持企业开展股份制改造，全年新增境内外上市和新三板挂牌企业 4 家以上。

（五）提升产业开放合作水平。打造国际合作示范区。坚持“线上线下”相结合，坚定不移深化与日韩、欧美及“一带一路”沿线国家合作，以中韩盐城产业园建设为抓手，持续叫响中韩贸易投资博览会对外贸易合作品牌，突破 LG 等跨国公司，深化与 SK 全方位战略合作，提升盐城产业链对外开放合作水平。打造南北合作新标杆。对标长三角产业一体化发展基地“一年出形象”的建设目标，深化与长三角城市群产业协作，探索建立与上海临港集团、常州和苏州联合招商运营机制，举办长三角一体化沪盐、宁盐、苏盐、常盐、杭盐等系列招商活动，全年新招引长三角地区亿元以上产业项目 300 个以上，其中苏州项目 100 个以上。加快长三角（东台）康养基地项目建设，推动瑞金医院、华东疗养院等功能性项目实质性开工。打造全省沿海增长极。推动黄海新区聚焦不锈钢全产业链、再生纸及纤维素纤维、综合能源及其装备制造三大产业，积极承接国内外重大生产力布局，全年招引百亿元以上项目 1 个、10 亿元以上项目 12 个。

（六）大力提升开放载体能级。打造特色产业园区。坚持有龙头企业带动、有科研力量赋能、有资源要素保障、有服务

专班推进的“四有”工作思路，引导开发园区聚焦主导产业，强化产业创新联动发展，推动国家级园区打造千亿级产业集群，省级园区打造500亿级产业集群，市级园区打造专精特新产业集群。完善园区功能配套。由园区国有平台牵头，超前谋划水电气、污水处理、标准厂房建设等生产性配套设施建设，合理规划教育医疗、商务休闲、人才公寓等生活服务设施建设，高标准建设滨海绿岛智能制造服务中心、建湖盐海金属表面处理中心等一批公共服务平台。深化园区体制改革。推进有条件的开发区（高新区）与行政区一体化融合发展，推动园区把更多的精力和资源向招商引资、项目建设、服务企业集聚，促进区政融合互补和协同发展。稳妥有序、差异化探索推进“一县一区”“一区多园”，以省级以上开发园区为龙头、代管园区为配套，统一领导体系、发展规划、政策保障、招商引资、公共服务。

（七）着力厚植优质产业生态。建立纵横协作推进机制。建立市领导挂钩联系重点产业链制度，成立产业强链工作专班，明确一个市直部门牵头，实行“部门+地区+专家+机构+企业”协同推进，统筹做好产业链培育工作。持续优化政务服务环境。开辟重大项目审批绿色通道，实行信用承诺预审和联合审批制度，深化工程建设项目审批制度改革，推行“容缺服务+告知承诺”“多测合一”“拿地即开工”等改革创新举措，推进项目“代办员”制度，提高项目服务水平。增强金融服务实体能力。充

分发挥全市产业发展基金引导作用，广泛吸引社会资本参与，推动产业与资本深度对接。定期开展银企现场对接，促进金融机构提供精准融资服务，全年制造业贷款增长 10%以上。强化产业人才队伍支撑。实施“黄海明珠”人才计划、万千学子“聚盐行动”、驻盐高校学子“留盐行动”、“盐城名企进校园”等活动，全年引进高校毕业生 3 万人以上。实施现代企业家能力提升工程，加快培养一批优秀的本土企业家。

四、保障措施

（一）加强组织领导。由市政府分管领导牵头，定期听取产业链培育、项目招引、载体建设等情况，适时向市委市政府专题汇报。各县（市、区）要切实承担主体责任，市各有关部门要切实承担服务保障责任，相互配合，通力协作，确保各项工作落到实处。

（二）强化政策保障。坚持要素跟着项目走，集中全市土地、能耗等资源，优先保障市重大项目、重点产业链项目建设。在土地方面，对列省市重大项目用地需求，予以优先保障。在能耗方面，加大对重大产业项目能耗指标支持力度，对增加值率高、能耗水平先进的重特大项目能耗指标，可采取单列方式保障。在环境方面，对绿色发展领军企业新、改、扩建项目需要增加排污权的，优先安排交易。同时，选优配强专业招商队伍，建立以岗定薪、按绩取酬的分配机制，畅通招商人员岗位晋升通道。

（三）严格考核奖惩。将产业发展、项目建设等工作纳入年度综合考核，科学制定考核指标，改进考核方式。实施工业企业 ABCD 等级评价，将评价结果与要素保障直接挂钩，实行用地、用电、用水、用气等资源要素差别化价格政策。开展盐城市招商能手评选，对项目招引实绩显著的，分别授予金牌、银牌、铜牌奖章。

（四）注重氛围营造。各地各部门和新闻单位要加大宣传力度，分专题分板块精准报道产业培育、项目招引等过程中的经验做法、典型案例和优秀人员，特别要突出攻坚克难工作成效，进一步提振企业发展信心，共同营造全市上下关注、支持、助力产业发展的良好氛围。

附件：2022 年全市各板块重大项目招引任务分解表

附件

2022 年全市各板块重大项目招引任务分解表

序号	地区	亿元以上项目个数	其中：1-10亿元项目个数	10-30亿元项目个数	30-50亿元项目个数	50-100亿元项目个数	超100亿元项目个数
	合计	700	600	55	22	16	7
1	东台市	80	70	5	2	2	1
2	建湖县	68	60	5	2	1	--
3	射阳县	80	70	5	2	2	1
4	阜宁县	58	50	5	2	1	--
5	滨海县	59	50	5	2	1	1
6	响水县	59	50	5	2	1	1
7	大丰区	80	70	5	2	2	1
8	盐都区	60	50	5	2	2	1
9	亭湖区	58	50	5	2	1	--
10	盐城经济技术开发区	50	40	5	2	2	1
11	盐南高新区	48	40	5	2	1	--

注：1、工业项目占比不低于60%（盐南高新区除外）；2、外资项目占比不低于20%，每1亿美元视同10亿元。3、服务业项目占比不低于20%，其中大市区（盐城经济技术开发区除外）服务业项目占比不低于30%；生产性服务业项目占比不低于服务业项目总数50%。4、农业项目每5亿元视同10亿元。5、各板块新招引苏州亿元以上项目不少于10个，其中5亿元以上项目不少于2个。

